

<https://russia.iom.int/ru/regionalnaya-programma-po-migracii-v-centralnoy-azii-i-rossii>

* **РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПО МИГРАЦИИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И РО**

Региональная программа по миграции в Центральной Азии и России (CARM), направленная на снижение бедности в Центральной Азии, является комплексной программой в сфере трудовой миграции и объединяет деятельность Международной организации по миграции, агентства ООН Женщины и Всемирного банка, при финансовой поддержке Правительства Великобритании (UKAID/DFID).

Данная программа нацелена на содействие урегулированию вопросов в сфере трудовой миграции, которая на сегодняшний день является ключевым фактором, способствующим снижению уровня бедности в Центральной Азии. Это особенно актуально для двух наиболее бедных стран региона, Кыргызской Республики и Таджикистана. Большое количество жителей сельских районов этих государств выезжают в трудовую миграцию преимущественно в Российскую Федерацию и Казахстан.

Региональная программа поддерживает мнение, что добровольная миграция приносит пользу развивающимся странам, так как появляются новые выгодные экономические и социальные возможности для мигрантов, независимо от вида миграции (миграция высококвалифицированных специалистов или внутренняя миграция из сельской местности в город). К тому же, миграция должна рассматриваться в качестве важной составляющей процесса экономического развития. Основной целью управления трудовой миграцией должна стать максимизация доходов мигрантов, а не единственной возможностью для выживания.

Данная программа нацелена на содействие урегулированию вопросов в сфере трудовой миграции, которая на сегодняшний день является ключевым фактором, способствующим снижению уровня бедности в Центральной Азии.

Сложность процессов трудовой миграции требует разработки целостного комплекса законодательных норм и институциональных процедур, направленных на уважение, защиту и соблюдение прав трудящихся-мигрантов на протяжении всего миграционного цикла.

Целью данной программы является содействие в снижении уровня бедности путём повышения уровня жизни мигрантов (мужчин и женщин) из государств Центральной Азии.

Региональная программа направлена на защиту прав мигрантов и улучшение социально-экономического положения мигрантов (мужчин и женщин), а также их семей.

Программа имеет пять основных направлений деятельности:

* **Направление 1: Оказание экспертной поддержки в разработке и реализации государственных программ в области управления трудовой миграцией.** Оказание поддержки в последовательном сборе, анализе и обмене данными (в том числе анализ гендерных различий), является одним из ключевых условий эффективной разработки программ в сфере управления трудовой миграцией.
* **Направление 2: Укрепление регионального партнерства, диалога и повышение уровня взаимодействия в области управления миграционными процессами.** Эффективным способом влияния на экономические аспекты в области трудовой миграции, включая снижение уровня бедности и вопросов гендерного равенства), является улучшение координации действий всех заинтересованных сторон в сфере регулирования трудовой миграции.
* **Направление 3: Предоставление более широкого набора услуг для трудовых мигрантов и их семей (с учетом гендерных различий) на всех этапах миграционного цикла.** Это будет способствовать снижению уровня неурегулированной (нелегальной) миграции, и повышению уровня защищенности иностранных работников.
* **Направление 4: Повышение уровня знаний и навыков, способствующих улучшению уровня жизни, у семей трудящихся мигрантов, оставшихся на родине.** Улучшение социально-экономического статуса семей трудящихся-мигрантов, будет напрямую влиять на снижение уровня бедности в регионе.
* **Направление 5: Укрепление потенциала гражданского общества в принятии мер по повышению общественной толерантности в отношении трудящихся-мигрантов и снижению проявлений ксенофобии в принимающих странах.** СМИ будут способствовать созданию положительного имиджа трудящихся-мигрантов, а НПО окажут содействие в разработке государственной стратегии социальной интеграции трудящихся-мигрантов.

Основные партнеры программы имеют большой опыт работы в сфере управления миграционными процессами в области трудовой миграции на межрегиональном уровне. Основные принципы и направления Программы были сформулированы в результате интенсивных консультаций со всеми заинтересованными сторонами на правительственном и неправительственном уровнях, включая также самих мигрантов.

Реализация Программы осуществляется в тесном сотрудничестве с региональной организацией Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), которая координирует региональный диалог по вопросам трудовой миграции на уровне правительств.

Примеры некоторых ключевых результатов Программы:

[Результат 1: Политика управления процессами трудовой миграции основана на тщательном анализе ситуации и эффективно исполняется в четырех странах:](https://russia.iom.int/ru/regionalnaya-programma-po-migracii-v-centralnoy-azii-i-rossii#1)

[Результат 2: Улучшение регионального партнерства, диалога и сотрудничества в области трудовой миграции на межрегиональном уровне:](https://russia.iom.int/ru/regionalnaya-programma-po-migracii-v-centralnoy-azii-i-rossii#2)

[Результат 3: Трудовые мигранты (женщины и мужчины) получили доступ к более широкому набору услуг на протяжении миграционного цикла:](https://russia.iom.int/ru/regionalnaya-programma-po-migracii-v-centralnoy-azii-i-rossii#3)

[Результат 4: Повысился уровень знаний и навыков, способствующих улучшению уровня жизни у семей трудящихся мигрантов, оставшихся на родине:](https://russia.iom.int/ru/regionalnaya-programma-po-migracii-v-centralnoy-azii-i-rossii#4)

[Результат 5: Повысился потенциал организаций гражданского общества в принятии мер по повышению социальной толерантности в отношении трудящихся-мигрантов и снижению проявлений ксенофобии в принимающих странах:](https://russia.iom.int/ru/regionalnaya-programma-po-migracii-v-centralnoy-azii-i-rossii#5)

**Мероприятия CARM по странам (на англ. яз.)**

**Перевод Яндекс переводчик**

Россия

Результат I: Политика управления миграцией основана на фактических данных и эффективно реализуется.

Содействие принятию политики, основанной на фактических данных, и эффективного законодательства.

CARMP анализирует реализацию существующей миграционной политики с помощью административной и судебной практики с целью выработки рекомендаций, учитывающих гендерные аспекты, для улучшения действующей законодательной базы.

CARMP проводит ряд исследований, согласованных с Федеральной миграционной службой, по темам, связанным с анализом миграционных потоков; оценкой влияния трудовой миграции на социально-экономическую ситуацию в странах происхождения и назначения; оценкой рынка трудовой миграции; реинтеграцией трудовых мигрантов в странах происхождения. Результаты этой аналитической работы способствуют реализации мероприятий по борьбе с ксенофобией и дискриминацией трудовых мигрантов. Некоторые из этих документов используются в качестве исходной информации.

CARMP также анализирует федеральное и региональное законодательство; административные и судебные решения по реализации миграционного законодательства (федерального и областного); и коллизии права в административной и судебной практике в отношении трудовых мигрантов и работодателей.

Обучение заинтересованных сторон, участвующих в разработке и реализации политики в области трудовой миграции.

Усовершенствованная политика и законодательство в области трудовой миграции не могут быть эффективно внедрены, если государственные служащие и другие заинтересованные стороны не обладают необходимыми навыками для их реализации. CRMP поддерживает обучение специалистов-миграционщиков, уделяя особое внимание конкретным потребностям каждой страны. Гендерные сессии интегрированы в учебные программы, разработанные на основе оценки знаний сотрудников миграционных служб о гендерном равенстве и правозащитных аспектах трудовой миграции.

CARMP обучает государственных служащих (в основном Федеральную миграционную службу) на национальном и региональном уровнях реализации миграционной политики и отдельным специализированным вопросам миграции, а также проводит обучение работодателей, которые нанимают трудовых мигрантов из республик Центральной Азии для своего бизнеса, с целью продвижения легальных способов трудоустройства.

Основной целью тренинга является повышение квалификации государственных служащих в области регулирования трудовой миграции.

CARMP также обучает бизнесменов, которые нанимают на работу трудовых мигрантов из республик Центральной Азии. В ходе тренинга они узнают о юридических аспектах и механизмах процесса найма.

Результат II: Улучшение регионального партнерства, диалога и координации по отдельным вопросам миграции.

CAMP предоставляет специализированные экспертные консультации Миграционной службе для подготовки и проведения совещаний высокого уровня ЕврАзЭС и экспертных групп. Темы для брифингов согласованы и включают гендерные вопросы.

В России проводятся следующие мероприятия, способствующие достижению результата III:

Создать Информационный центр в Москве и оказывать консультационную помощь региональным партнерам в отдельных областях;

Разработать и протестировать пилотную схему найма 100 мигрантов, а

также разработать и провести комплексные информационные кампании, ориентированные на трудовых мигрантов.

Создайте Информационный центр в Москве и консультационный центр в Санкт-Петербурге.

Созданный информационный центр предоставляет всестороннюю информацию, консультативную и психологическую помощь трудовым мигрантам, включая наиболее уязвимые социальные группы, такие как женщины-мигранты, нелегальные мигранты и т.д. Центр собирает информацию по вопросам, связанным с миграцией, посредством проводимых консультаций. Эта работа способствует анализу миграционной ситуации и помогает в разработке предложений по содействию легальной миграции. В отдельных регионах России помощь и консультации трудовым мигрантам также предоставляются через партнерские НПО.

В состав персонала Центра входят: директор, два консультанта и один юрист, работающий неполный рабочий день (50%). Более подробную информацию о Центре можно найти здесь.

Разработка и проведение комплексных информационных кампаний

Целью информационной кампании является информирование целевой аудитории о рисках, связанных с нелегальной миграцией и нелегальной занятостью, а также предоставление ей юридической помощи и консультаций. Информационные материалы целенаправленно распространяются через национальные и региональные сети государственных и негосударственных организаций.

CARMP разрабатывает и реализует учебные программы для трудовых мигрантов. Планируется, что информационная кампания охватит около 100 000 мигрантов.

Результат V: Расширение возможностей организаций гражданского общества по поддержке мер, направленных на повышение социальной терпимости к трудовым мигрантам и снижение ксенофобии в странах назначения.

В России мероприятия в рамках этой программы направлены на повышение социальной терпимости местного населения к трудовым мигрантам.

CARMP поддерживает инициативу по сканированию СМИ и самооценке СМИ, благодаря которой учреждения СМИ могут критически оценивать свои собственные медиа-продукты с точки зрения дискриминационного и несбалансированного изображения женщин и мужчин-трудовых мигрантов и их роли в развитии местных обществ и экономик.

Следующие мероприятия будут проведены в 2 областях России:

Содействие партнерству в разработке стратегии социальной интеграции трудовых мигрантов.

Инициативы по поддержке социальной интеграции трудовых мигрантов в основном осуществляются организациями гражданского общества и диаспорой на разовой основе. Для обеспечения принятия эффективных мер по социальной интеграции трудовых мигрантов необходима стратегия, которая помогает концептуализировать конкретную местную политику в области социальной интеграции и определяет роли и обязанности партнеров по развитию. Проект оказывает поддержку ключевым партнерам (муниципалитетам, НПО, диаспоре) в разработке стратегии на основе процесса широкого участия с целью привлечения соответствующих партнеров к ответственности под руководством местного отделения Миграционного агентства.

Поддерживайте сети и ассоциации в проведении кампаний в средствах массовой информации.

Сохранение негативных или стереотипных представлений о женщинах и мужчинах-трудовых мигрантах, особенно в средствах массовой информации, не дает точного и реалистичного представления о роли и вкладе трудовой миграции в местную экономику принимающих стран. Устранение этих стереотипов имеет первостепенное значение для создания основанной на правах человека и учитывающей гендерные аспекты среды, которая была бы дружественной и способствовала социальной интеграции женщин и мужчин-трудовых мигрантов. Хотя средства массовой информации не могут нести ответственность за действия, установки или поведение отдельных лиц, они играют важную роль в формировании общественного мнения, освещении новых проблем или перспектив и определении условий общественного обсуждения. Таким образом, данное мероприятие направлено на укрепление потенциала местных организаций гражданского общества и диаспоры в области взаимодействия со средствами массовой информации для создания более позитивного образа трудовых мигрантов.

**Таджикистан (в сокращении)**

…Улучшается координация и сотрудничество между Миграционной службой и Государственным пограничным комитетом (ГПК) при Государственном комитете национальной безопасности (ГКНБ). Миграционные карты, введенные МС для выявления миграционных потоков из Таджикистана, не заполняются на пограничном контроле, поскольку сотрудники SBGC не запрашивают этого.

Вторым шагом является разработка и внедрение МПЖ, включая участвующие учреждения/структуры, стандартные операционные процедуры и программу действий.

Поддержка НПО, управляющих центрами поддержки мигрантов (ЦПМ).

Центры MSC созданы на базе 7 существующих НПО-партнеров МОМ, представляющих все провинции Таджикистана. Поддержка предоставляется в виде грантов. Определение деревень/поселков для мобилизации.

В Таджикистане проектные площадки для реализации этого проекта определены в двух областях, которые имеют наибольшее количество экономически активного населения (по сравнению с другими регионами страны) – Хатлонская область (47,1%) и Согдийская область (44,9%). В последнем случае отбор деревень для участия в проекте будет проводиться в тесном сотрудничестве с текущей программой развития сельских районов ПРООН/Министерства иностранных дел США.

Как только группа сформирована, деревенские аниматоры содействуют процессу создания системы лидерства и управления, разрабатывают кодексы SHG, отражающие правила и процедуры, основанные на правах человека, и налаживают хорошие связи и сотрудничество между членами SHG, постоянную поддержку для обеспечения сплоченности, солидарности и способности решать проблемы членов группы.

**Кыргызстан (в сокращении)**

CARMP обучает государственных служащих, непосредственно участвующих в сборе и использовании миграционных данных

CARMP предоставляет информацию о международных стандартах и практике, а также консультации экспертов по конкретным аспектам управления миграцией для обеспечения принятия обоснованных политических решений.

Экспертные группы анализируют наиболее важные аспекты миграционной политики и предлагают поправки к законам и нормативным актам, которые обсуждаются с рядом заинтересованных сторон и впоследствии представляются Правительству Кыргызстана для принятия.

После успешного обучения тренеров проводится серия обучающих мероприятий для государственных служащих, принимающих решения;

Центр также поддерживает тесную связь с Центрами по работе с мигрантами за рубежом, центрами диаспоры, расположенными в Казахстане и Российской Федерации, и атташе по трудовым вопросам, защищающими права и интересы трудовых мигрантов на этапе трудоустройства.

CARMP поддерживает разработку информационных материалов о том, как легально трудоустроиться за границей, как защитить права мигрантов, в какие учреждения обращаться в случае нарушения прав, с подробной контактной информацией таких учреждений в Кыргызской Республике и странах назначения.

Определение деревень/поселков для мобилизации.

В Кыргызстане первоначальное определение мест для мобилизации проводится в 30 деревнях, где, согласно данным ЮНИФЕМ, количество семей трудовых мигрантов приближается к 3600 семьям. Цель состоит в том, чтобы поддержать 1500 семей трудовых мигрантов, но после консультаций с ПРООН и МОМ проект может быть распространен и на другие провинции.

Процесс мобилизации включает в себя несколько этапов:

серия встреч с семьями трудовых мигрантов, в ходе которых разъясняется цель SHG, включая возможности, предоставляемые членством в SHG;

применяется принцип самостоятельного отбора членов, т.е. группа должна быть сформирована из членов, которые готовы работать (на основе взаимных интересов).;

содействие процессу формирования группы, избранию руководящего органа группы (лидеров, казначеев и т.д.), установлению правил группы и т.д.; кроме того,

деревенские аниматоры готовят описание домохозяйства каждого члена SHG, которое станет основой для определения уровня жизни семьи в начале проекта.

Как только группа сформирована, деревенские аниматоры содействуют процессу формирования системы лидерства и управления, налаживают хорошие связи и сотрудничество между членами ГПЗ. Чтобы обеспечить позитивную динамику в группе, аниматор проводит обучение для SHGS (как совместно с другими SHGS, так и индивидуально) и оказывает постоянную поддержку для обеспечения сплоченности, солидарности и способности решать проблемы членов группы. Семьи трудовых мигрантов совместно учатся тому, как начать мелкомасштабную экономическую деятельность; получают доступ и совершенствуют свои знания и навыки в области бизнес-планирования, бухгалтерского учета, сбережений. Солидарность и взаимное доверие, укрепляющиеся внутри группы, помогают им объединяться.